**АНАЛІЗ**

**регуляторного впливу проекту рішення «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Сторожинецької міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік» підготовлено відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Назва акта – «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік».

Регуляторний орган – Сторожинецька міська рада.

Розробник документа – фінансовий відділ Сторожинецької міської рада.

Контактний телефон – (03735) 2-21-10.

**І. Визначення проблеми.**

Прийняття рішення «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік» необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Таким чином, з 01.01.2020 року сплата туристичного збору повинна здійснюватися відповідно до рішення Сторожинецької міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проблемою Сторожинецької міської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми направлені на забезпечення належного рівня проживання жителів Сторожинецької ОТГ.

Джерелом надходження коштів до бюджету Сторожинецької ОТГ є і місцеві податки та збори, які сплачуються суб’єктами господарювання зареєстрованими на території Сторожинецької ОТГ. Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі туристичного збору, покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Відсутність встановлених міською радою ставок туристичного збору на наступний бюджетний рік, визначення об’єкта оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов’язкових елементів не дозволить забезпечити надходження до міського бюджету, а також зробити прозорою та відкритою діяльність органів місцевої влади при здійсненні бюджетних процесів.

Враховуючи те, що Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішення та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення ставок туристичного збору, пропонується затвердити регуляторний акт «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік».

Основна мета даного регуляторного акта – це зміцнення дохідної бази бюджету об’єднаної територіальної громади та спрямування отриманих кошти від сплати збору на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури населених пунктів.

За даними звітів державної казначейської служби з 2017 року по 2018 рік до бюджету Сторожинецької міської ради платниками туристичного збору, для яких ставки регулюються рішенням міської ради кошти надійшли в сумі 2656 грн..

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння туристичного збору, на території Сторожинецької ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи(підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так |  |
| Орган місцевого самоврядування | так |  |
| Суб’єкти господарювання | так |  |

Відповідно до Податкового кодексу України рішення місцевих рад щодо встановлення місцевих податків і зборів приймаються на один бюджетний рік, відповідно вирішити проблему шляхом використання ставок, встановлених рішеннями ради у попередні роки неможливо.

Дана проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів оскільки чинним законодавством дане питання віднесене до повноважень органів місцевого самоврядування.

Для встановлення з 01.01.2020 року місцевого туристичного збору, з урахуванням статті 268 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

**ІІ. Цілі державного регулювання**.

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;

- **встановити ставки туристичного збору, які забезпечили б надходження до місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку;**

- врегулювання правовідносин між Сторожинецькою міською радою та платниками туристичного збору.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акта | Потенційні платники податків залишаться без нормативного акта, що регулюватиме відносини між ними та Сторожинецькою міською радою. Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки збору, що призведе до втрати можливості наповнити бюджету об’єднаної територіальної громади. Питання нарахування та сплати збору на території громади буде не врегульовано. |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта – рішення Сторожинецької міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Сторожинецької міської об’єднаної територіальної громади на 2020 рік» | Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятною. З введенням в дію запропонованого регуляторного акта, відносини між платниками туристичного збору, органами податкової служби та органами місцевого самоврядування, з питань сплати туристичного збору, будуть упорядковані. Встановлення ставки туристичного збору дасть можливість забезпечити надходження до місцевого бюджету коштів у 2020 році та в подальшому враховуючи підвищення привабливості території громади для туризму дозволить збільшити обсяг надходжень.  Орієнтовний розмір туристичного збору складе: 20,87 грн. для однієї особи за 1 добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) - для внутрішнього туризму; та 208,65 грн. для однієї особи за 1 добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) - для в’їзного туризму |

**\*-** розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2019 році. Відповідно до ЗУ «Про державний бюджет України на 2019 рік» мінімальна зарплата у місячному розмірі - 4173,00грн.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

**Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 | 1.Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об’єднаної територіальної громади від сплати туристичного збору при подальшому підвищення привабливості території громади.  2.Посилення фінансових можливостей для задоволення соціальних потреб громади. | Витрати на підготовку проекту регуляторного акту, АРВ, засідання робочої групи, оприлюднення регуляторного акту, відстеження результативності впровадження регуляторного акта. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекту рішення.  Підвищує привабливість території громади для туризму. | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі, Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 4 | 4 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податків за мінімальними ставками. | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекту рішення. Збільшує привабливість та території громади для туризму. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями з метою подальшого вирішення соціально-економічних проблем. Забезпечує прозорі та зрозумілі умови з питань справляння туристичного збору. | Відсутні |

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб’єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | | |
| Альтернетива 1 | **1** | | Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки збору, що призведе до втрати можливості наповнити бюджету об’єднаної територіальної громади. Питання нарахування та сплати збору на території Сторожинецької ОТГ буде не врегульовано. | | |
| Альтернетива 2 | **1** | | Проблема наповнення місцевого бюджету вирішується. | | |
|  | | | | | |
| **Рейтинг результативності** | | **Вигоди (підсумок)** | | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1** | | Відсутні | | Платники збору у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що призведе до зменшення надходжень до бюджету Сторожинецької ОТГ | Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету Сторожинецької ОТГ, що негативно вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання програм об’єднаної територіальної громади |
| **Альтернатива 2** | | **Підвищення рівня використання економічних ресурсів громади, що надасть позитивний ефект для її мешканців.**  **Отримання надходжень до місцевого бюджету** та в подальшому враховуючи підвищення привабливості території громади для туризму дозволить збільшити обсяг надходжень **і надасть можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.** | | Суб'єкти господарювання будуть платити збір за ставками згідно рішення Сторожинецької міської ради. | Забезпечує досягнення визначених цілей та повністю сприяє вирішенню проблеми. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1** | Потенційні платники податків залишаться без нормативного акта, що регулюватиме відносини між ними та Сторожинецькою міською радою. Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки збору, що призведе до втрати можливості наповнити бюджету об’єднаної територіальної громади. Питання нарахування та сплати збору на території Сторожинецької ОТГ буде не врегульовано. | Х |
| **Альтернатива 2** | Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей, а саме, встановлення запропонованих ставок, які забезпечать рівне для всіх платників збору конкурентне середовище; підвищиться рівень використання економічних ресурсів громади, **отримання надходжень до місцевого бюджету і можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.** | *Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта*  На дію цього регуляторного акта можуть вплинути:  1.Зміни в чинному законодавстві. Приведення регуляторного акта у відповідність з законодавчою базою у разі скасування або зміни ставок туристичного збору, вплине на суму його надходжень до бюджету об’єднаної територіальної громади.  2. Збільшення або зменшення податкових агентів – платників збору, що призведе до збільшення або зменшення надходжень коштів до бюджету об’єднаної територіальної громади для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування. |

Додаткового фінансування, введення в дію запропонованого регуляторного акта не потребує з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів, але потребує часових витрат платників збору, у тому числі суб’єктів господарювання, які підлягатимуть оподаткуванню, на розрахунок туристичного збору, ведення обліку та надання податкової звітності.

**У результаті досягнення визначених цілей буде отримано загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акта.**

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Сторожинецьким управлінням  ГУ ДФС у Чернівецькій області.

На даний час немає об’єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог цього регуляторного акта органами влади, фізичними і юридичними особами, запровадження регуляторного акта не передбачає заподіяння шкоди у наслідку його дії.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою інспекцією та юридичними особами з питань сплати туристичного збору.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

– встановити ставки туристичного збору, на території Сторожинецької ОТГ;

– забезпечити інформування громадськості громади про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Сторожинецької міської ради.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв’язання визначеної проблеми, а саме:

– туристичний збір сплачується фізичними та юридичними особами;

– встановлення запропонованих ставок.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

– прийняття на пленарному засіданні сесії Сторожинецької міської ради рішення «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік» ;

– оприлюднення проекту рішення «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Сторожинецької об’єднаної територіальної громади на 2020 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій;

– оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

– здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього збору.

**Таким чином, дія даного регуляторного акта дасть змогу зміцнити ресурсну базу бюджету Сторожинецької об’єднаної територіальної громади.**

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Дія зазначеного регуляторного акту поширюється на органи місцевого самоврядування, фізичних осіб та юридичних осіб.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вигоди | Витрати |
| Органи місцевого самоврядування | Чітке встановлення ставок туристичного збору, прозорість дій місцевих органів влади | Відсутні |
| Суб’єкти господарювання | Чітке встановлення ставок туристичного збору | Витрати, пов’язані зі сплатою туристичного збору |
| Населення | Надходження до міського бюджету, своєчасне фінансування бюджетної сфери, здійснення робіт по благоустрою | Відсутні |

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 та 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта ( згідно вимог Постанови КМУ від 16.12.2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови КМУ від 11.03.2004 року №308) не передбачено.

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов’язковим до застосування на території громади та має термін дії один рік. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**VІII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі *статистичні показники*:

- **обсяг надходжень туристичного збору, до бюджету об’єднаної територіальної громади , пов’язаний з дією акта;**

**-** кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

**- розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання й громадянами, пов’язаними з виконанням вимог акта.**

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Заходи щодо відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватись відповідальним за його розробку фінансовим відділом Сторожинецької міської ради.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані: аналітичні показники Сторожинецького управління  ГУ ДФС у Чернівецькій області, фінансового відділу Сторожинецької міської ради.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься шляхом здійснення порівняльного аналізу статистичних даних за основними показниками результативності через 9 місяців після набуття чинності регуляторним актом.

**Начальник фінансового відділу В.М.Добра**

Підготував: Джеголя М.О.